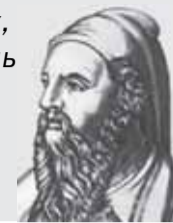


ПОКА НЕ ПОЗДНО!

Газета о профилактике асоциальных зависимостей

Наркотики – это прекрасное средство забыть о маленьких житейских проблемах, превратив свою жизнь в одну большую.

Дарий, философ



№ 24 (465) 21–31 АВГУСТА 2015

ГАЗЕТА ИЗДАЕТСЯ С 2000 ГОДА

WWW.NARKOM.INFO

НОВОСТИ

ГОЛУБОГЛАЗЫЕ... АЛКОГОЛИКИ

Североамериканские ученые обнаружили связь между расцветкой глаз и склонностью к злоупотреблению спиртным.



Исследование, проведенное в Университете штата Вермонт, показало, что люди с голубыми глазами чаще имеют проблемы с алкоголем. В группу риска также входят обладатели глаз со светлым оттенком и зеленоглазые представители человечества.

Ученые не способны объяснить причину связи алкоголизма с цветом глаз. Глава исследовательской группы Ли Давэй отметил: «На данный момент известно, что гены, определяющие цвет глаз, располагаются вдоль хромосомы, имеющей связь с наличием у людей алкогольной зависимости». Полученная информация поможет лучше понять возникновение и других психологических проблем.

В РФ БУДУТ ПРИНУДИТЕЛЬНО ЛЕЧИТЬ ВОДИТЕЛЕЙ ОТ АЛКОГОЛИЗМА

Отныне суды России имеют законное право направлять на лечение от алкоголизма водителей, севших за руль в состоянии опьянения. Таково предложение Минздрава России. В ближайшее время поправки будут внесены в Кодекс об административных правонарушениях.



Минздрав РФ считает, что суд должен отправить водителя, который находился за рулем автомобиля пьяным, пройти специальную диагностику, профилактические мероприятия или реабилитацию. Представители Министерства здравоохранения подчеркнули,

что все представители профессионального общества, которые заинтересованы в поправке Кодекса об административных правонарушениях, могут участвовать в общественном обсуждении. «Поступившие мнения будут внимательно рассмотрены и учтены в дальнейшей работе над проектом», – сообщили в пресс-службе министерства здравоохранения.

По данным одного из исследований, которое выявляло основные причины аварий на дорогах Евросоюза, пьяные водители виноваты в 24,4% аварий с пострадавшими и в 31,7% аварий со смертельным исходом.

В рамках другого исследования 50 тысяч европейских водителей проверяли на наличие в их организмах 25 психотропных веществ, в том числе, алкоголя, определенных лекарств и наркотиков. Среди последних самым популярным оказалась марихуана.

РОССИЯНЕ ПЕРЕХОДЯТ НА ДЕШЕВЫЕ СИГАРЕТЫ

«Минздрав России предупреждает...». Звучит почти как «От советского информбюро». Минздрав уже много лет твердит, что курение опасно для здоровья. В последние годы начали делать на пачках сигарет устрашающие надписи и грозные рисунки, запретили курение в общественных местах. И что вы думаете – подействовало? Ничуть не бывало. Даже взлет цен на табачную продукцию не заставил наших курящих сограждан отказаться от пагубной привычки: они просто перешли на более дешевые (и, следовательно, более вредные) сорта сигарет. Во всяком случае, об этом сообщается в исследовании табачной группы Nielsen.

Согласно исследованию компании, за первые пять месяцев 2015 года доля сигарет премиум-класса по цене от 90 рублей за пачку снизилась на 0,5 процентных пункта по сравнению со средним показателем прошлого года в 12,56%. Среднепремиальный сегмент в ценовой категории от 75 до 90 рублей за пачку потерял 0,3 процентных пункта до показателя 22,31%. При этом доля средненизкого сегмента в категории от 60 до 75 рублей за пачку выросла на 1 процентный пункт до 34,42%, а низкоценового (до 60 рублей за пачку) увеличилась на 0,1 процентный пункт, до 30,02%. Крупнейший мировой производитель табака Philip Morris ожидает падения продаж на российском рынке на 8–10%.

АКТУАЛЬНО

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: РЕТРОСПЕКТИВА И ПЕРСПЕКТИВА

Поскольку общий прогноз ситуации с наркотиками на ближайшие годы для нашей страны неблагоприятен, представляется важным совершенствование антинаркотического законодательства в целом и, в особенности, той его части, которая устанавливает четкие требования для деятельности, связанной с профилактикой наркомании.

«Прогулки» по правовому полю

Здесь абсолютно недопустим «правовой вакуум», так как профилактическая деятельность захватывает широкий круг субъектов. Для них и необходимо создать правовое поле. Однако на практике ситуация сложилась таким образом, что из всех видов антинаркотической деятельности именно профилактика наркомании в наименьшей степени урегулирована законодательством.

Базовым законодательным актом в рассматриваемой сфере стал Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах». Разработка проекта этого закона началась еще в 1992 году в Верховном Совете Российской Федерации и была продолжена в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 1993–1997 гг. по инициативе некоторых депутатов и при активном участии МВД, ФСБ и Минздрава России и адвокатуры МГКА. В состав рабочей группы в разное время входили представители Генеральной Прокуратуры, Верховного Суда, Минюста и некоторых научно-исследовательских учреждений.

Судьба законопроекта

Необходимо сказать, у законопроекта сложилась чрезвычайно трудная судьба. В регламенте подготовки и рассмотрения законопроектов, пожалуй, нет таких процедур, препятствий и узких мест, которых не пришлось бы преодолевать на пути продвижения основного антинаркотического закона страны.

Первоначально разработчики законопроекта предполагали в едином законе урегулировать порядок законного оборота наркотиков, используемых в медицинских и научных целях, пересмотреть административное и уголовное законодательство об ответственности за правонарушения, связанные с наркотиками, усовершенствовать некоторые процессуальные нормы (в частности, о понятых, о порядке проведения экспертизы наркотиков до возбуждения уголовного дела), урегулировать порядок профилактики наркомании. Предусматривалось также введение обязательного

лечения как меры, заменяющей наказание за совершение малозначительных преступлений, а также ряда других интересных законодательных новелл. Увы, концепция комплексного закона была разрушена в результате многократных обсуждений, согласований и под ударами многочисленных критиков. Так, значительный по объему и скрупулезно проработанный блок законопроекта об изменении и дополнении УК, УПК и КоАП был вычленен в отдельный законопроект и впоследствии «похоронен» в результате согласительных процедур между Администрацией Президента России и Государственной Думой.

При разработке проекта закона полностью учтены требования Конвенций ООН 1961, 1971 и 1988 годов, других международно-правовых документов, а также ряд рекомендаций авторитетных международных организаций, соответствующий отечественный и зарубежный опыт.

ФЗ №3: день сегодняшний

Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» вступил в силу 15 апреля 1998 года. Принятие этого закона стало важным этапом развития системы правового регулирования законного оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту, а также определения правовых основ государственной политики в сфере контроля над наркотиками. Реализация требований этого закона способствовала повышению общепредупредительного воздействия законодательства, укреплению правопорядка, гарантий общественной безопасности и здоровья граждан в стране, ограничению контрабанды в Россию и незаконного распространения наркотиков. Создана законодательная база для предупреждения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. Каждому больному наркоманией гарантировано предоставление бесплатной наркологической помощи в системе государственного и муниципального здравоохранения. Государственные, общественные и религиозные орга-

низации получили право создавать реабилитационные центры для наркоманов, где на добровольной основе можно приобрести профессию и вернуться в общество полноценным гражданином.

Законом в Российской Федерации запрещено потребление наркотиков без назначения врача. Установлен четкий порядок легального (законного) оборота наркотических средств и психотропных веществ в аптеках, больницах, а также меры борьбы с их незаконным оборотом. В связи с запрещением в законе пропаганды и рекламы наркотиков установлена административная ответственность за нарушение этих норм.

Семнадцать лет: итоги

За семнадцать лет действия закона № 3-ФЗ произошло немало изменений в жизни российского общества, внесен целый ряд изменений и дополнений в антинаркотическое законодательство. Например, законом от 25 октября 2006 года № 170-ФЗ даны два законодательных определения – профилактики наркомании и антинаркотической пропаганды. Однако концептуальное содержание ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», определяющее основы государственной антинаркотической политики, осталось неизменным и по-прежнему направлено на защиту граждан страны от наркоагрессии. Последнее дополнение этого закона касалось введения отдельной главы VI.1. о профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (введена Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ). В актуальной редакции правовых норм, включенных в указанную главу закона, организация профилактики наркомании отнесена к компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ (статья 53.1).

На местном уровне: права и обязанности муниципалитетов

Что же касается органов местного самоуправления, они лишь наделены правом участия в профилактиче-

Продолжение на стр. 2



Историческая справка

Если заглянуть вглубь истории, то окажется, что наркотики на Руси были известны еще во времена язычества. Они изготавливались из различных трав, мхов, ягод, грибов и использовались исключительно в лечебных, бытовых и культовых целях – за этим строго следили жрецы.

В христианские времена контроль за потреблением наркотических снадобий взяли на себя церковные и светские власти. По Уложению князя Владимира Мономаха «О десятинах, судах и людях церковных» (XI–XII вв.), лица, нарушившие правила приготовления и потребления зелья, подвергались жестокому наказанию – вплоть до лишения жизни. Продажа аптекарем наркосодержащего лекарства не в лечебных целях считалась страшным грехом. Но сие прегрешение относилось к компетенции священнослужителей, которые могли его отпустить или предавали грешника анафеме.

Внимание общественности и властей проблема распространения наркомании привлекла лишь с развитием транспортного сообщения между Москвой и Туркестанским краем. По некоторым оценкам, в Средней Азии начала XX века проживало не менее миллиона человек, злоупотреблявших наркотиками, а контрабандный оборот опиума и гашиша исчислялся не одной сотней тонн.

Увы, слабая профессиональная подготовка полиции, пограничной стражи и таможенников не способствовала организации эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а власти и вовсе вынесли вердикт: оставить решение проблемы противодействия распространению наркотиков... будущим поколениям.

Первый российский законодательный акт против наркотиков и наркомании датирован 1915 годом. Им предписывалось уничтожить плантации наркотикосодержащих растений на Дальнем Востоке.

В 1934 году на всей территории СССР запрещен посев опиумного мака и индийской конопли без специального разрешения. Благодаря целому комплексу правоохранительных, социальных, идеологических и других мер наркоситуацию в тот период удалось коренным образом переломить в лучшую сторону. Почти на полвека наркомания была вычеркнута из списка социально значимых проблем.

Сменилось не одно поколение. Наркотики как явление никогда не исчезали из жизни общества – в том числе, и в Стране Советов. Однако десятилетиями они воспринимались массовым сознанием не иначе как «язва капитализма». Люди, более терпимые к «чуждой» идеологии, считали их «зарубежной экзотикой», что, по сути, одно и то же.

С 1987 по декабрь 1991 г. в России существовала уголовная ответственность за незаконное потребление наркотиков. Отмена ее, а также либерализация въезда-выезда из страны, утрата идеалов, в особенности – деидеологизация молодежи, воцарение западной псевдокультуры, криминализация российского общества, внедрение ориентиров на «дикий» капитализм, мир чистогана, потребительства, безудержную погоню за удовольствиями и целый ряд других социальных явлений в последние три десятилетия, к сожалению, способствовали превращению России из транзитной территории в одного из крупнейших потребителей наркотиков в мире.

Окончание. Начало см. стр. 1

ских мероприятиях, проводимых федеральными и региональными органами власти, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать комплексы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проблема на сегодня заключается в том, что законодательство Российской Федерации почти не регулирует рассматриваемую сферу деятельности органов местного самоуправления. Следовательно, при отсутствии юридической обязанности заниматься

компаниями; осуществление иных установленных законодательством Российской Федерации полномочий. **Думается, если перечисленные полномочия соотносить с местным уровнем, все их вполне можно было бы возложить на муниципальные образования.**

Закон суров – но он далек...

Еще один Федеральный закон, который, как представляется, мог бы существенно повлиять на правовое регулирование профилактики наркомании, был принят 6 октября 2003 г. за № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправле-

Регионы начинают и выигрывают?

В определенной степени пробел в федеральном законодательстве о профилактике наркомании восполняется законами регионального уровня, которые приняты в большинстве субъектов Российской Федерации (более 60-ти). Один из таких региональных законов – Закон города Москвы от 22 июля 2007 г. № 6 «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве» – нацелен на создание системы мер, направленных на предупреждение распространения наркомании, сокращение числа наркобольшных, обеспече-

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: РЕТРОСПЕКТИВА И ПЕРСПЕКТИВА



ние организационных и правовых гарантий профилактики наркомании, антинаркотической пропаганды. В документе изложены основные принципы и механизм координации,

ОГРАДИМ РОССИЮ ОТ НАРКОТИКОВ

очерчен круг органов, входящих в систему профилактической деятельности, предусмотрено создание единого городского банка данных, куда включается информация о соответствующих федеральных, региональных и иных

профилактикой наркомании и четкого правового регулирования, эффективность профилактической деятельности органов местного самоуправления объективно снижается, а финансирование такой деятельности из местных бюджетов становится проблематичным.

Статьей 53.2 Федерального закона № 3-ФЗ к полномочиям федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании отнесены: разработка и реализация государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании; ведение пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, наркомании; выявление причин и условий незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и принятие мер по устранению таких причин и условий; установление единой государственной статистической отчетности в области функционирования системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании; разработка и реализация долгосрочных (федеральных) целевых программ и ведомственных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, нар-

комании в Российской Федерации». С учетом той значительной роли, какую играют органы местного самоуправления в жизни общества, их близости к конкретным, повседневным нуждам людей, кажется очевидной необходимостью максимально задействовать этот потенциал в профилактике наркомании. Однако Федеральный закон № 131-ФЗ не предусматривает каких-либо полномочий органов местного самоуправления, касающихся профилактики наркомании. При этом было бы ошибкой утверждать, что Федеральный закон № 131-ФЗ вообще не содержит положений о профилактике антиобщественных и противоправных явлений. Закон, например, наделяет органы местного самоуправления компетенцией профилактики экстремизма, терроризма. В развитие Федерального закона № 131-ФЗ в последующие годы приняты соответствующие законы субъектов РФ (например, Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. «Об организации местного самоуправления в городе Москве»), которые предусматривают в числе полномочий органов местного самоуправления участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов. В то же время данные законы также не предусматривают такие полномочия, как профилактика наркомании, незаконного потребления наркотиков, наркопреступности и иных подобных форм асоциального поведения.

планах и программах; об известных и разрабатываемых методах профилактики, диагностики, лечения и социальной реабилитации больных наркоманией; о законодательстве в сфере профилактики.

В закон включены положения о формировании и размещении городского социального заказа на антинаркотическую пропаганду в СМИ и непериодических изданиях, на уличных рекламных щитах. Кроме того, закон предусматривает включение в региональный компонент государственного стандарта по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» раздела «Профилактика наркомании». В системе соцзащиты предусмотрено создание учреждений соцобслуживания для социально-реабилитационной помощи больным, потреблявшим наркотики, в форме территориальных центров социальной помощи семье и детям, центров экстренной психологической и психолого-педагогической помощи.

Очевидно, эффективность этого закона была бы выше в случае его взаимосвязки с Законом города Москвы от 6 ноября 2002 г. «Об организации местного самоуправления в городе Москве».



Полосу подготовил кандидат юридических наук Б.П. ЦЕЛИНСКИЙ

АНОНИМНЫЕ БЕСПЛАТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПСИХОЛОГА, СОЦИАЛЬНОГО РАБОТНИКА, АДВОКАТА ПО ПРОБЛЕМАМ НАРКОЗАВИСИМОСТИ



+7(499) 2-500-500



НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

ФОНД «НАРКОМ»: ПОРА МЕНЯТЬ ЗАКОН!

Дорогие читатели, как вы знаете, с июня нынешнего года наше государство и лично Президент РФ Владимир Владимирович Путин обратили самое пристальное внимание на наркоситуацию в России. Прошло заседание Президиума Госсовета «О ходе реализации государственной антинаркотической политики», заседание Совета Федерации.

8 июля было принято Постановление Совета Федерации ФС РФ «О дополнительных мерах по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача».

Словом, проделана серьезная работа, но – увьи! – она даст минимальный результат, если не будет в срочном порядке изменено законодательство, в частности 131-ФЗ, если органам местного самоуправления не будет дано право и одновременно не будет вменено в обязанность проводить работу по ПРОФИЛАКТИКЕ наркомании, алкоголизма и других асоциальных зависимостей. Разумеется, эти законодательные изменения должны быть подкреплены соответствующими статьями бюджета.

Я, депутат МО Тверской г. Москвы и президент БФ «НАРКОМ», разработал соответствующий законопроект, разослал его всем лицам и инстанциям, имеющим право выступить с законодательной инициативой.

Разумеется, читатели нашей газеты первыми должны ознакомиться с этим законопроектом.

С уважением, Александр АЛЕКСЕЕВ,

адвокат МГКА, депутат Совета депутатов МО Тверской г.Москвы



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ» (далее – законопроект) предусматривает внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части регламентирования вопросов профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, введения системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ (в том числе при проведении специальных скрининговых и профилактических мероприятий с применением социально-психологического тестирования, инструментального контроля среди учащихся общеобразовательных школ, а также учреждений профессионального образования), наделения соответствующими полномочиями местных органов власти в Российской Федерации.

В настоящее время наркомания все увереннее выходит на одно из первых мест в спектре проблем, стоящих перед российским обществом.

Масштаб незаконного оборота и потребления наркотиков на территории Российской Федерации представляет серьезную угрозу здоровью нации, социально-политической и экономической стабильности, безопасности государства.

По данным социологического опроса, в возрастной группе от 11 до 24 лет доля лиц, потреблявших когда-либо наркотики, угрожающе высока – 25%. Средний возраст начала употребления наркотиков 15–16 лет.

Одним из условий сокращения масштабов незаконного (немедицинского) потребления наркотиков является организация и проведение профилактической работы как среди групп риска и потребителей наркотиков, так и среди населения в целом на уровне местных органов власти в Российской Федерации, ближе всего контактирующих с населением.

В зарубежных странах профилактическая работа в отношении потребителей наркотиков и их ближайшего окружения (семья, школа) в значительной мере проводится на муниципальном уровне и включает меры, направленные на раннее выявление потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Международная практика свидетельствует о наличии значительного положительного опыта, говорящего в пользу нормативного урегулирования проведения профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ силами органов и учреждений муниципального уровня.

Проведение указанных профилактических мероприятий позволяет на ранней ста-

дии выявлять потребителей наркотических средств и психотропных веществ среди населения и в дальнейшем оказывать им специализированную помощь.

Основная проблема, с которой сталкиваются муниципальные органы при попытке организации профилактической работы, – это отсутствие единой федеральной нормативной правовой базы, регламентирующей их соответствующую компетенцию в рассматриваемой сфере, в связи с чем отсутствует и необходимое бюджетное финансирование.

Зачастую вопросы выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ регулируются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Так, приказом администрации г. Ижевска от 25 декабря 2008 г. № 289п утвержден Порядок проведения мероприятий по раннему выявлению в образовательных учреждениях города лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

Законопроект направлен на унификацию нормативного регулирования в области профилактики и раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ органами местного самоуправления.

Законопроект предусматривает включение в Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» компетенции органов местного самоуправления в сфере профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Использование предложенных законопроектом компетенций служит, прежде всего, расширению субъектов профилактической деятельности, направленной на снижение потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Финансовое обеспечение расходов на проведение мероприятий по профилактике незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете органов местного самоуправления в сфере установленных функций.

Вступление Федерального закона в силу предусматривается через 6 месяцев после его официального опубликования в связи с необходимостью разработки и принятия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации норм законопроекта.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ПРОЕКТ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2004, № 49, ст. 4845; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 43, ст. 4412; № 44, ст. 4535; 2007, № 30, ст. 3748; № 31, ст. 4011; 2008, № 30, ст. 3592; № 48, ст. 5515; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3588, 3614; 2010, № 21, ст. 2525; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 16, 29; № 15, ст. 2039; № 25, ст. 3532; № 49, ст. 7019, 7061; 2012, № 10, ст. 1166) следующие изменения и дополнения:

1) в статье 53.1:

а) в абзаце третьем пункта первого после слов «субъектов Российской Федерации» дополнить словами «органы местного самоуправления.»;

б) в пункте втором исключить слова «Органы местного самоуправления».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, ...) следующие изменения и дополнения:

1) в статье 14:

а) в подпункте 7.1 пункта 1 после слов «в профилактике» дополнить словом «наркомании.»;

2) в статье 15:

а) в подпункте 6.1 пункта 1 после слов «в профилактике» дополнить словом «наркомании.»;

3) в статье 16:

а) в подпункте 7.1 пункта 1 после слов «в профилактике» дополнить словом «наркомании.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации



ВЫ ХОТИТЕ ПОСОВЕТОВАТЬСЯ СО СПЕЦИАЛИСТАМИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ФОНДА «НАРКОМ» НЕ ПОКИДАЯ СВОЕЙ КВАРТИРЫ? ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ БЕСПЛАТНОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ В РЕЖИМЕ РЕАЛЬНОГО ВРЕМЕНИ ВАМ ДОСТАТОЧНО ИМЕТЬ ВЫХОД В ИНТЕРНЕТ, ПРОГРАММУ SKYPE И НАШ ЛОГИН, КОТОРЫЙ ОБОЗНАЧЕН СЛЕВА.

Нас услышали

Скажете, это – дела поэтические, при чем тут наша газета? Очень даже при чем: и голодовка президента БФ «НАРКОМ», нашего главного редактора Александра Алексеева, и множество писем во все инстанции, начиная с администрации Президента РФ Путина, по субъектам Федерации, к депутатам Госдумы и сенаторам РФ имели тот же посыл: нельзя молчать! О катастрофической ситуации с профилактикой наркомании в России надо говорить **ВО ВСЕГ ГОЛОС**. Самое главное: все было не зря – нас услышали. Мы получили множество откликов. Правда, как вдумчивых, заинтересованных – так и, уж простите за прямоту, равнодушных отписок. Но сначала – о тех, кому мы искренне благодарны за неравнодушие.

Минздрав Челябинской области: «Мы разделяем Вашу озабоченность в связи с распространением в обществе и высокой опасностью вовлечения в наркотизацию... населения».

Вопрос профилактики наркомании вызвал горячий отклик у заместителя председателя Государственной думы РФ, председателя ЛДПР, члена Парламентской ассамблеи Совета Европы В.В. Жириновского: «Уважаемый Александр Всеволодович! Спасибо, что находите время поделиться своими мыслями и предложениями... Но предложения депутатов фракции ЛДПР (а это и Ваши предложения) игнорируются большинством в Государственной Думе... Заверяю Вас, что Ваше предложение будет рассмотрено на заседании фракции ЛДПР».

Не менее взволнованный отклик прислал Председатель ЦК Коммунистической партии России Г.А. Зюганов: «Коммунистическая партия РФ, фракция КПРФ в Государственной думе полностью разделяет Вашу обеспокоенность тяжелой ситуацией, сложившейся в сфере охраны здоровья граждан. Особую тревогу вызывает у нас неуклонный рост числа россиян, страдающих различными формами наркотической зависимости. Ситуация усугубляется фактическим отсутствием в нашей стране системной работы по профилактике наркомании... Наша фракция готова... поддержать все ваши предложения...».

Нас полностью поддержало Министерство спорта РФ: «Министерство спорта Российской Федерации... заинтересовано в совершенствовании вопросов профилактики асоциальных зависимостей. Минспорт России готов рассмотреть соответствующую законодательную инициативу при ее поступлении в установленном порядке».

Есть вопросы... Есть ответы

Увы и ах, из Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций мы получили странный ответ... Почему странный? Да потому что в нем ощущается некое, извините, жонглирование законами. Дело-то известное: любой правовой акт можно трактовать и так и эдак, если, конечно, нет целостной, четко проработанной концепции, в которую все законы и подзаконные акты укладываются.

Что, собственно, мы и имеем в России на сегодняшний день, почему и происходит вся эта чехарда: неизвестно, кто имеет право заниматься профилактикой наркомании, а кто – нет, на каких основаниях выделяются деньги, что могут и должны органы местного самоуправления и так далее.

Мы не желаем быть голословными, а потому прокомментируем ответ, полученный из Управления Президента РФ, попросили само-

го компетентного специалиста России в области антинаркотического законодательства Бориса Целинского, который работает в этой сфере более тридцати лет.

Комментарий специалиста

Выдержка из ответа: «Из полученной информации следует, что: Вопросы госу-

ВО ВСЕГ ГОЛОС

Как вы помните, дорогие читатели, это – название поэмы Владимира Маяковского. Поэмы, в которой он пытался объяснить с «товарищами потомками», рассказать, чего ради жил и работал, чему посвятил себя. И, к слову, зачем он «себя смирлял, становясь на горло собственной песне».

дарственной антинаркотической политики неоднократно рассматривались на уровне Правительства Российской Федерации и Государственного Совета Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 9 июля 2010 г. № 690 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики».

Пунктом 5 Стратегии государственной антинаркотической политики, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июля 2010 г. № 690, предусмотрено «сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы» как одно из трех направлений достижения генеральной цели Стратегии. Данный вопрос неоднократно обсуждался на заседаниях Государственного Совета Российской Федерации, в том числе, в 2015 году. Таким образом, вопрос о необходимости совершенствования профилактики наркомании нашел отражение в решениях и нормативных правовых актах федеральных органов государственной власти.

Выдержка из ответа: «На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований действуют антинаркотические комиссии, созданные в соответствии с п. 9 Стратегия государственной антинаркотической политики и осуществляющие координацию деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций по профилактике немедицинского потребления наркотиков и противодействию их незаконному обороту в рамках своих полномочий».

Действительно, подпунктом «б» пункта 9 Стратегии государственной антинаркотической политики к субъектам антинаркотической деятельности отнесены антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Подобные антинаркотические комиссии созданы повсеместно на уровне субъектов Российской Федерации. Однако в муниципальных образованиях антинаркотические комиссии созданы далеко не везде. **Нет подобных комиссий, в частности, в муниципалитетах Москвы.** Данное обстоятельство явственно снижает потенциал антинаркотической профилактики и сужает круг субъектов профилактической деятельности. Однако отсутствие в ряде муниципальных образований антинаркотических

комиссий не вступает в прямое противоречие с содержанием Стратегии государственной антинаркотической политики, поскольку в подпункте «б» пункта 9 Стратегии имеется оговорка, что **антинаркотические комиссии действуют «в рамках своих полномочий».** Следовательно, такими полномочиями антинаркотические комиссии должны быть

наделены на основании соответствующего законодательства, о чем будет сказано ниже.

Выдержка из ответа: «Правовое регулирование профилактики наркомании, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ осуществляется главой VI.1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (введена Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»).

В главе VI.1 статьи 53.1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании отнесена к компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ. Что же касается органов местного самоуправления, то **данная правовая норма наделяет их лишь правом (но не обязанностью!) участвовать в мероприятиях по профилактике незакон-**

ного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать комплексы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заметим, что возможность заниматься профилактикой наркомании для органов местного самоуправления связана с соответствием этой деятельности Российскому законодательству. Из этого следует, что существует необходимость, как минимум, наличия правового основания для органов местного самоуправления осуществлять профилактику наркомании, а еще лучше – **правового регулирования профилактической деятельности силами и средствами муниципальных образований.**



Уважаемые читатели, весь этот номер газеты «Пока не поздно!», как вы видите, посвящен правовым вопросам профилактики наркомании. И это неслучайно: мы постарались целиком и полностью сосредоточиться на проблеме, исследовав и проанализировав ее со всех сторон, чтобы к осенней сессии заседания Госдумы РФ подготовить всю законодательную базу. Это необходимо не только нам с вами, но и депутатам, готовым нас поддержать, осознающим, что пока органы местного самоуправления не получат законное право и им не будет вменена в обязанность работа по профилактике, вопрос с распространением наркотиков решить не удастся.

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ «НАРКОМ» предлагает брошюры, буклеты, плакаты по антинаркотической тематике и принимает заказы на дизайн, макетирование и верстку изданий любой сложности, цифровую и офсетную полиграфию
 125047, Москва, 3-я Тверская-Ямская ул., 26 Телефон +7(499)250-38-08, тел./факс +7(499)250-23-06 E-mail: narkomnarkom@mail.ru

Редакция: 125047, Москва, 3-я Тверская-Ямская, д. 26. Тел.: +7(499) 250-38-08, тел./факс: +7(499) 250-23-06. E-mail: fond@narkom.info. Интернет-версия: http://narkom.info.
 Газета напечатана в ООО «Красногорская типография» (143400, Московская область, г. Красногорск, Коммунальный квартал, д. 2). Учредитель: некоммерческая организация Благотворительный фонд реабилитации больных наркоманией «Нарком». Газета зарегистрирована в Минпечати РФ. ПИ №77-3252 от 28 апреля 2000 г. Объем 1 п.л. Заказ № 1000. Тираж 20 000 экз.
 Главный редактор (на общественных началах) Александр Алексеев, научный редактор Вероника Климович, выпускающий редактор Ольга Монахова, редакция Мария Ломакина, верстка Леонид Горлачев, корректор Юлия Попова. Подписано в печать 20.08.2015 г. Цена свободная. Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов материалов. Редакция знакомится с письмами читателей, не вступая в переписку. Все поступающие материалы не возвращаются и не рецензируются. При перепечатке ссылка на газету «Пока не поздно!» обязательна. Издание осуществляется при финансовой поддержке Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям России. В номере использованы материалы интернета, агентства РИА-ТАСС, Интерфакс.